



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane
COM(2021) 891 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/172/13.04.2022,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane – COM(2021) 891 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) susține

- a) și salută propunerile privind consolidarea scopului supravegherii frontierelor, inclusiv din perspectiva includerii prevederilor referitoare la utilizarea mijloacelor tehnice, ca o confirmare a rolului acestor instrumente, dar și a celor referitoare la posibilitatea de a dezvolta, împreună cu Comisia Europeană, a unor standarde de supraveghere a frontierei, cu luarea în considerare a Regulamentului Frontex;
- b) că este necesar un management consolidat al frontierelor externe și stabilirea celor mai bune modalități de acțiune astfel încât UE în ansamblul său, statele membre UE și statele asociate Schengen să aibă un răspuns coordonat la amenințările comune, inclusiv reguli agreeate pentru a promova măsuri alternative eficiente la verificările de la frontierele interne, pentru restabilirea funcționării normale a spațiului de liberă circulație;
- c) și reamintește că asigurarea securității europene reprezintă un obiectiv la care România contribuie permanent;

(2) atrage atenția

- a) că este foarte importantă definirea exhaustivă a instrumentalizării, pentru a evita orice interpretare sau aplicare arbitrară, justificată politic de la caz la caz, dat fiind că aceasta va reprezenta pentru statele membre un factor care va genera luarea de

măsuri în vederea intensificării supravegherii frontierelor pentru a aborda corespunzător acest tip de amenințare;

- b) că reintroducerea controalelor la frontierele interne trebuie corelată cu aplicarea de măsuri alternative care să compenseze absența controalelor la frontieră, sens în care se impune păstrarea caracterului excepțional și temporar al măsurilor de reintroducere a controalelor la frontierele interne, absența acestora fiind, de fapt, esența Schengen.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din aprilie 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Florin-Vasile CÎȚU**

București, aprilie 2022

Nr.



Parlamentul României
Senat

S	Comisiei
Comisiei	permanente
Nr. LXVII/172	
Date	13.04.2022

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT La

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane

COM (2021) 891 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane, COM (2021) 891 final.**

La lucrările comisiei din data de 13 aprilie 2022, a participat domnul secretar de stat Adrian Voican, din partea Ministerului de Interne și un reprezentant al Ministerului Afacerilor Externe.

În vederea examinării propunerii legislative, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri și Punctul de vedere al Ministerului de Interne.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia pentru politică externă nu au avut observații. Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis observații.

Descrierea propunerii

Propunerea vizează instituirea unui nou mecanism care ar trebui să permită adoptarea la timp de către Consiliu a unui instrument obligatoriu de stabilire a unor restricții temporare de călătorie la frontierele externe în aceste circumstanțe. Propunerea urmărește să abordeze instrumentalizarea

migranților, în cazul în care un actor dintr-o țară terță utilizează persoane pentru a destabiliza Uniunea sau statele sale membre.

Este necesar să se abordeze de urgență problemele care afectează frontierele externe și interne ale spațiului Schengen legate de următoarele aspecte:

- a. măsurile luate la frontierele externe pentru a aborda amenințările majore la adresa sănătății publice, de exemplu pandemiile, și cazurile de instrumentalizare a migranților;
- b. condițiile pentru reintroducerea verificărilor la frontierele interne și utilizarea altor măsuri la întregul lor potențial pentru a asigura un nivel suficient de ridicat de securitate, fără a fi necesar să se recurgă la controale la frontierele interne.

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- temeiul juridic al propunerii este articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (e) și articolul 79 alineatul (2) litera (c) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene;
- **prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

• susțin

- și salută propunerile privind consolidarea scopului supravegherii frontierelor, inclusiv din perspectiva includerii prevederilor referitoare la utilizarea mijloacelor tehnice, ca o confirmare a rolului acestor instrumente, dar și a celor referitoare la posibilitatea de a dezvolta, împreună cu Comisia Europeană, a unor standarde de supraveghere a frontierei, cu luarea în considerare a Regulamentului Frontex;
- că este necesar un management consolidat al frontierelor externe și stabilirea celor mai bune modalități de acțiune astfel încât UE în ansamblul său, statele membre UE și statele asociate Schengen să aibă un răspuns coordonat la amenințările comune, inclusiv reguli agreeate pentru a promova măsuri alternative eficiente la verificările de la frontierele interne, pentru restabilirea funcționării normale a spațiului de liberă circulație;
- și reamintesc că asigurarea securității europene reprezintă un obiectiv la care România contribuie permanent;

- atrag atenția inițiatorilor, conform avizelor Comisiilor de politică externă și a Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională:
- că este foarte importantă **definirea exhaustivă** a instrumentalizării, pentru a evita orice interpretare sau aplicare arbitrară, justificată politic de la caz la caz, dat fiind că acesta va reprezenta pentru statele membre un factor care va genera luarea de măsuri în vederea intensificării supravegherii frontierelor pentru a aborda corespunzător acest tip de amenințare;
 - că reintroducerea controalelor la frontierele interne trebuie corelată cu aplicarea de măsuri alternative care să compenseze absența controalelor la frontieră, sens în care se impune **păstrarea caracterului excepțional și temporar al măsurilor de reintroducere a controalelor la frontierele interne**, absența acestora fiind, de fapt, esența Schengen.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2021) 891 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senatoarea Anabela Ilvăr

SECRETAR,
Senatorul Vlad Mircea Pufu

Întocmit: Nicoleta Aldea, consilier parlamentar